

# Inhalt

Einleitung .....	11
1. Das Untersuchungsfeld Dritter Sektor .....	15
1.1 Das Modell des Dritten Sektors .....	15
1.1.1 Der Dritte Sektor .....	15
1.1.2 Das <i>Johns Hopkins Comparative Nonprofit Sector Project</i> .....	19
1.1.3 Theorien zum Dritten Sektor .....	24
1.1.3.1 Wohlfahrtsökonomische Theorien zum Dritten Sektor .....	25
1.1.3.2 Politologische Theorien zum Dritten Sektor .....	36
1.1.4 Kritik am Dritten Sektor .....	51
1.1.4.1 Der Verband als Interaktionsträger sozialer Ordnung .....	53
1.1.4.2 Die intermediäre Organisation .....	56
1.2 Stationäre Erziehungshilfe als Teil des Dritten Sektors .....	64
1.2.1 Ursprünge und Entwicklungslinien stationärer Erziehungshilfe .....	66
1.2.2 Rechtliche Grundlagen im Handlungsfeld der „Stationären Erziehungshilfe“ .....	71
1.2.3 Statistische Grunddaten bezogen auf das Handlungsfeld .....	76
1.2.4 Trägersysteme und Akteure der Erziehungshilfe .....	82
1.2.4.1 Kommunale Spitzenverbände .....	83
1.2.4.2 Wohlfahrtsverbände .....	86
1.2.4.3 Private Trägerverbände .....	100
1.2.4.4 Sonstige Gruppierungen .....	101
1.2.5 Finanzierung stationärer Erziehungshilfeangebote .....	103
1.3 Rahmenbedingungen und Paradigmenwechsel in der stationären Erziehungshilfe .....	106
1.3.1 Subsidiarität .....	110
1.3.2 Wettbewerb als Instrument der Wohlfahrtsproduktion .....	119
1.3.3 Das Konzept der Neuen Steuerung und die daraus resultierende „neue“ Neue Steuerung in der Erziehungshilfe .....	123
1.3.4 Wirkungsbezogene Steuerung .....	139
1.3.5 Kommunalisierung und Dezentralisierung .....	142
1.3.6 Zwischenfazit .....	142
2. Fragestellung .....	144
3. Methodik .....	146
4. Forschungsdesign .....	155

5.	Ergebnisse der Voruntersuchung . . . . .	159
5.1	Kinder- und Jugendberichterstattung . . . . .	159
5.1.1	Kinder- und Jugendberichte der Bundesregierung . . . . .	159
5.1.2	Kinder- und Jugendberichte der Länder . . . . .	161
5.1.3	Kommunale Kinder- und Jugendberichte . . . . .	162
5.1.4	Überörtliches Berichtswesen . . . . .	162
5.2	Amtliche Kinder- und Jugendhilfestatistik . . . . .	165
5.3	Weitere Statistiken und Vergleichsstudien . . . . .	171
5.3.1	Monitor „Hilfen zur Erziehung 2012“ . . . . .	171
5.3.2	IKO-Netz Vergleichsring der Großstadtjugendämter . . . . .	172
5.4	Empirische Befunde zu Kostendisparitäten in der stationären Erziehungshilfe . . . . .	174
6.	Ausgangshypothesen . . . . .	180
7.	Ergebnisse der Hypothesenevaluation . . . . .	182
7.1	Festlegung der Vergleichsländer . . . . .	182
7.2	Allgemeiner Ländervergleich mit dem Schwerpunkt der stationären Erziehungshilfe . . . . .	186
7.3	Prüfkategorien . . . . .	199
7.3.1	Differierende Qualitätsstandards . . . . .	199
7.3.2	Differierende Kostenniveaus . . . . .	207
7.3.2.1	Lohn- und Gehaltsunterschiede . . . . .	209
7.3.2.2	Sachkosten . . . . .	214
7.3.2.3	Investitionskosten . . . . .	214
7.4	Bundeslandspezifische institutionelle Rahmenbedingungen im untersuchungsrelevanten Teilbereich des Dritten Sektors . . . . .	216
7.4.1	Vergleich der Rahmenverträge (Nordrhein-Westfalen und Thüringen) nach § 78 f SGB VIII im Detail . . . . .	218
7.4.1.1	Rahmenvertragspartner . . . . .	219
7.4.1.2	Mitgliedschaft und Verbindlichkeit der Rahmenverträge nach § 78 f SGB VIII . . . . .	220
7.4.1.3	Verhältnis zur Betriebserlaubnis nach § 45 SGB VIII . . . . .	221
7.4.1.4	Überörtliche Regulierungsebenen . . . . .	221
7.4.1.5	Vereinbarungspartner . . . . .	221
7.4.1.6	Regelungen zu den Leistungsvereinbarungen . . . . .	222
7.4.1.7	Regelungen zur Qualitätsentwicklungsvereinbarungen . . . . .	225
7.4.1.8	Leistungs- und Qualitätsprüfungen . . . . .	226
7.4.1.9	Entgeltvereinbarungen . . . . .	227
7.4.1.10	Auslastung . . . . .	228
7.4.1.11	Personalkosten . . . . .	228

7.4.1.12	Sachkosten .....	229
7.4.1.13	Investivkosten .....	230
7.4.2	Bundeslandspezifische Rahmenbedingungen im Dritten Sektor .....	230
7.5	Bundeslandspezifische Korporatismusstrukturen .....	234
7.5.1	Verhandlungsdichte bei den Rahmenverträgen .....	238
7.5.2	Anteil privater und nichtverbandlich organisierter Einrichtungsträger .....	240
7.6	Mangelnde Akzeptanz der gesetzlichen Regelungen .....	248
8.	Durchführung der Online-Befragung .....	256
9.	Diskussion .....	262
10.	Fazit und Ausblick .....	273
11.	Anlagen .....	275
	Abbildungsverzeichnis .....	279
	Tabellenverzeichnis .....	280
	Abkürzungsverzeichnis .....	282
	Literatur .....	286